

Henryk Palczewski  
ul. Wiązowa 33  
81-198 Kosakowo (Mosty)

Kosakowo, 25.04.2018 r.

adres do korespondencji:  
ul. Adm. J. Unruga 26  
81-181 Gdynia  
[poczta@kosakowo.info](mailto:poczta@kosakowo.info)

Przewodniczący  
Rady Gminy Kosakowo  
ul. Żeromskiego 69  
81-198 Kosakowo

Działając zgodnie z § 17 pkt 9 Statutu Gminy Kosakowo niniejszym składam skargę na działanie Wójta Gminy Kosakowo, które w efekcie doprowadziło do wyrządzenia szkody gminie Kosakowo w kwocie co najmniej 122 144,00 zł i wnoszę o podjęcie odpowiednich kroków proceduralnych i prawnych w celu naprawienia szkody.

## UZASADNIENIE

Decyzją nr G-7430/52/2004/MK z dnia 8 grudnia 2004 roku (**Zał. nr 1**) Wójt Gminy Kosakowo zatwierdził podział nieruchomości położonej w obrębie geodezyjnym Pogórze, Gmina Kosakowo, oznaczonej według ewidencji gruntów jako działki nr 3/1 o łącznej powierzchni 3,1210 ha w sposób przedstawiony na projekcie podziału wykonanym przez uprawnionego geodetę nr upr. 15710, stanowiącym integralną część decyzji jako załącznik nr 1. Decyzja ta nie została zakwestionowana w toku instancji i stała się ostateczna. Postanowieniem z dnia 1 sierpnia 2017 roku (**Zał. nr 2**), na zasadzie art. 113 § 1 k.p.a., Wójt Gminy Kosakowo, działając z urzędu, sprostował oczywiste omyłki w przedmiotowej decyzji. Postanowieniem z dnia 9 sierpnia 2017 roku (**Zał. nr 3**) organ sprostował oczywistą omyłkę w sentencji postanowienia z dnia 1 sierpnia 2017 roku.

Wnioskiem z dnia 25 września 2017 roku pełnomocnik właściciela gruntu wystąpił do Wójta Gminy Kosakowo o zmianę w/w decyzji na podstawie art. 155 k.p.a. w sposób opisany we wniosku. W uzasadnieniu wskazał, że zgodnie z art. 98 ust. 1 ustawy o gospodarce nieruchomościami „*działki gruntu wydzielone pod drogi publiczne: gminne, powiatowe, wojewódzkie, krajowe – z nieruchomości, której podział został dokonany na wniosek właściciela przechodzą, z mocy prawa, odpowiednio na własność gminy, powiatu, województwa lub Skarbu Państwa z dniem, w którym decyzja zatwierdzająca podział stanie się ostateczna albo orzeczenie o podziale prawomocne. (...) Przepis stosuje się odpowiednio pod poszerzenie istniejących dróg publicznych.*”

Zgodnie z treścią art. 155 k.p.a. *Decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony.*

Przychylając się do wniosku właściciela Wójt Gminy Kosakowo wydał w dniu 27 października 2017 r. decyzję zmieniającą (**Zał. nr 4**) decyzję nr G-7430/52/2004/MK z dnia 8 grudnia 2004 roku. Decyzja zmieniająca pierwotną w konsekwencji doprowadziła do zawarcie umowy (**Zał. nr 5**) pomiędzy Gminą Kosakowo, w imieniu której działał Zastępca Wójta Gminy Marcin Majek, a właścicielem gruntu. Zgodnie z umową Gmina Kosakowo została zobowiązana do wypłacenia odszkodowania w terminie do dnia 19 grudnia 2017 roku w wysokości 191 600,00 zł. na rzecz osoby fizycznej.

**Zawarta umowa została zawarta z na podstawie bezprawnych decyzji, a przede wszystkim była działaniem na szkodę interesu publicznego i tak:**

1. Wójt Gminy Kosakowo nie miał prawa zmienić decyzji ostatecznej nr G-7430/52/2004/MK z dnia 8 grudnia 2004 roku określając całą działkę 3/81 o pow. 4386 m<sup>2</sup> jako „droga”, bez szczegółowego określenia w jakim zakresie jest to droga gminna publiczna, a w jakim zakresie droga wewnętrzna. Działka 3/81 (**Zał. nr 6**) jest ujęta w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego nieruchomości położonych w Pogórze gm. Kosakowo w rejonie ulic: Płk. Dąbka, Wiejskiej oraz lotniska uchwała Rady Gminy Kosakowo Nr XIV/125/03 z dnia 30 grudnia 2003 r. (**Zał. nr 7**) w dwóch kartach terenu oznaczonych symbolem 82 KD (str. 57 m.p.z.p.) oraz (**Zał. nr 8**) jako – ulica dojazdowa, ul. Kołłątaja o pow. 1 703,8 m<sup>2</sup> oraz w karcie 83 KD o pow. około 2949 m<sup>2</sup> (str. m.p.z.p. 58) i (**Zał. nr 9**) jako - ulica dojazdowa wewnętrzna.

W żadnym przypadku część działki 3/81 przeznaczona na drogę wewnętrzną o pow. około 2949,6 m<sup>2</sup> (**Zał. nr 10**) nie kwalifikuje się do uznania jej jako drogi gminnej, a więc nie spełnia wymogu ustawowego drogi publicznej, która z chwilą uprawomocnienia się decyzji podziałowej przechodzi na własność gminy i za którą gmina powinna wypłacić odszkodowanie.

To samo dotyczy dwóch działek o numerach 3/82 oraz 3/83 o łącznej powierzchni 104 m<sup>2</sup>, które zostały uznane w decyzji zmieniającej jako drogi, a które w ogóle nie są ujęte w uchwale m.p.z.p. (**Zał. nr 11**).

**Miejscowy plan, nie przewiduje takowych działek ani jako drogi, ani jako przejścia dla pieszych tym bardziej gminne.**

Wypłacona bezpodstawnie kwota odszkodowania za teren 83 KD oraz działki 3/82 i 3/83 , według poniższego obliczenia wynosi:

$$2949,6 \text{ m}^2 + 104,0 \text{ m}^2 \times 40,00 \text{ zł} = 122 \text{ 144,00 zł}$$

2. Podjęcie przez Wójta Gminy Kosakowo decyzji zmieniającej wymagało wykazania interesu społecznego lub słusznego interesu strony co wiązało się z ustaleniem w tej konkretnej sprawie zindywidualizowanej treści, wynikającej ze stanu faktycznego i prawnego sprawy, a zawarta w art. 155 k.p.a. przesłanka interesu społecznego lub słusznego interesu strony powinna podlegać ocenie według wynikającej z art. 7 k.p.a. zasady uwzględnienia z urzędu interesu społecznego oraz słusznego interesu strony.

W tym przypadku nie ma mowy o interesie społecznym, gdyż podjęcie decyzji o przejęciu drogi wewnętrznej wbrew zapisom m.p.z.p. spowodowało nie tylko niesłuszną wypłatę odszkodowania, ale w konsekwencji nakłada na gminę obowiązek budowy drogi o wartości co najmniej 600 tys. zł oraz oświetlenia a w konsekwencji nakłada na gminę koszty utrzymania bieżącego tj.: opłaty za oświetlenie, odśnieżanie oraz remonty.

Reasumując, zasadnym jest zbadanie zaistniałej sytuacji przez Komisję Rewizyjną Rady Gminy Kosakowo, a w przypadku uznania, że umowa została zawarta w wyniku przestępstwa z art. 231 k.k. wystąpienie o jej unieważnienie oraz skierowanie powiadomienia do prokuratury w celu podjęcia stosownych działań.

Mieszkaniec Gminy Kosakowo

.....  
Henryk Palczewski

#### Załączniki:

1. Decyzją nr G-7430/52/2004/MK z dnia 8 grudnia 2004 roku
2. Postanowienie z dnia 1 sierpnia 2017 r.
3. Postanowienie z dnia 9 sierpnia 2017 r.
4. Decyzja zmieniająca z dnia 27 października 2017 r.
5. Umowa z dnia 12 grudnia 2017 r.
6. Mapka z numerami działek - lokalizacja działki 3/81
7. Uchwała m.p.z.p. Obejmująca działkę 3/81
8. Fragment m.p.z.p. obejmujący teren 82 KD
9. Fragment m.p.z.p. obejmujący teren 83 KD
10. Fragment m.p.z.p. z określeniem powierzchni terenów 82 KD i 83 KD
11. Fragment oryginalnego m.p.z.p. dotyczącego powyższych decyzji.